



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГУБАНОВ ГЕОРГИЙ НИКОЛАЕВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-60-66, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: gubanov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов (взамен ранее внесенного от 6 июня 2022 года № пп7/576) «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру спорта Российской Федерации Матыцину О.В. по вопросу отнесения к объектам спорта спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Губанова Г.Н.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) документы, перечисленные в пунктах 1-3, на электронном носителе.

Г.Н. Губанов

10 06 2022
127/579

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2022 года №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру спорта Российской Федерации Матыцину О.В. по вопросу отнесения к объектам спорта спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру спорта Российской Федерации Матыцину О.В. по вопросу отнесения к объектам спорта спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру спорта Российской Федерации Матыцину О.В.
3. Обратиться к сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ОБРАЩЕНИЕ
Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру спорта Российской Федерации Матыцину О.В. по вопросу
отнесения к объектам спорта спортивных сооружений,
не являющихся объектами недвижимого имущества

Уважаемый Олег Васильевич!

Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 138-ФЗ) внесены изменения в статью 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ), в соответствии с которыми спортивные сооружения, не являющиеся объектами недвижимого имущества, перестали относиться к объектам спорта.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации насчитывается несколько тысяч спортивных сооружений, которые не являются объектами недвижимого имущества, но включены при этом во Всероссийский реестр объектов спорта (например, плоскостные сооружения, в том числе беговые дорожки, беговые трассы). Однако изменения, внесенные Федеральным законом № 138-ФЗ, исключают возможность их содержания за счет бюджетных средств.

Вместе с тем по итогам ряда заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта (далее – Совет) Президентом Российской Федерации давались поручения в части обеспечения населения доступными объектами спорта.

В частности, в ноябре 2019 года по итогам заседания Совета, прошедшего 10 октября 2019 года, Президентом Российской Федерации поручалось принять меры, направленные на осуществление строительства быстровозводимых и малобюджетных модульных объектов спорта с применением экономически эффективной проектной документации повторного использования, а также на приоритетное использование малобюджетных проектов многофункциональных спортивных сооружений и плоскостных площадок с учетом природно-климатических условий при благоустройстве территорий населенных пунктов.

По итогам заседания Совета, состоявшегося 6 октября 2020 года, Президентом Российской Федерации была поставлена задача по созданию объектов спортивной инфраструктуры (преимущественно малобюджетных и плоскостных спортивных сооружений) по месту учебы, работы, жительства и отдыха граждан в соответствии с нормативами и нормами обеспеченности населения такими объектами и достижению достаточного уровня развития спортивной инфраструктуры (в том числе в сельской местности).

Кроме этого, Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р (далее – Стратегия), установлен ряд целевых показателей, достижение которых является важной государственной задачей. Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта к 2030 году должен составить 74 процента. Именно обеспеченность граждан спортивными сооружениями позволит достичь основополагающего целевого показателя Стратегии – увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов. При этом необходимо отметить важность повышения эффективности расходования бюджетных средств и разработки инструментов повышения уровня коммерциализации сферы физической культуры и спорта, благодаря чему к 2030 году долю средств внебюджетных источников в общих расходах на финансирование физической культуры и спорта планируется довести до 20 процентов.

Все это свидетельствует о необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 329-ФЗ в части, касающейся строительства малобюджетных спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества. Важно отметить, что в нашей стране уже существует практика применения сборно-разборных, каркасно-тентовых и иных конструкций для занятий физической культурой и спортом. В различных субъектах Российской Федерации положительным образом решаются вопросы шаговой доступности спортивных площадок, вовлеченности граждан в занятия спортом, повышения уровня предоставляемых спортивных услуг, а также привлечения внебюджетных источников финансирования такого рода проектов.

Представляется необходимым отметить, что возможность отнесения к объектам спорта спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества, позволит повысить их доступность для организации спортивных мероприятий и соревнований в регионах Российской Федерации, что будет полностью соответствовать целевым показателям Стратегии.

На основании изложенного Архангельское областное Собрание депутатов просит рассмотреть возможность отнесения к объектам спорта спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества.

Пояснительная записка
к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру спорта Российской Федерации Матыцину О.В. по вопросу
отнесения к объектам спорта спортивных сооружений,
не являющихся объектами недвижимого имущества»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру спорта Российской Федерации Матыцину О.В. по вопросу отнесения к объектам спорта спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества» подготовлен в целях поддержки и развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, а также популяризации спортивного, активного и здорового образа жизни.

Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 138-ФЗ) внесены изменения в статью 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ), в соответствии с которыми спортивные сооружения, не являющиеся объектами недвижимого имущества, перестали относиться к объектам спорта.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации насчитывается несколько тысяч спортивных сооружений, которые не являются объектами недвижимого имущества, но включены при этом во Всероссийский реестр объектов спорта (например, плоскостные сооружения, в том числе беговые дорожки, беговые трассы). Однако изменения, внесенные Федеральным законом № 138-ФЗ, исключают возможность их содержания за счет бюджетных средств.

Вместе с тем по итогам ряда заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта (далее – Совет) Президентом Российской Федерации давались поручения в части обеспечения населения доступными объектами спорта.

В частности, в ноябре 2019 года по итогам заседания Совета, прошедшего 10 октября 2019 года, Президентом Российской Федерации поручалось принять меры, направленные на осуществление строительства быстровозводимых и малобюджетных модульных объектов спорта с применением экономически эффективной проектной документации повторного использования, а также на приоритетное использование малобюджетных проектов многофункциональных спортивных сооружений и плоскостных площадок с учетом природно-климатических условий при благоустройстве территорий населенных пунктов.

По итогам заседания Совета, состоявшегося 6 октября 2020 года, Президентом Российской Федерации была поставлена задача по созданию

объектов спортивной инфраструктуры (преимущественно малобюджетных и плоскостных спортивных сооружений) по месту учебы, работы, жительства и отдыха граждан в соответствии с нормативами и нормами обеспеченности населения такими объектами и достижению достаточного уровня развития спортивной инфраструктуры (в том числе в сельской местности).

Кроме этого, Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р (далее – Стратегия), установлен ряд целевых показателей, достижение которых является важной государственной задачей. Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта к 2030 году должен составить 74 процента. Именно обеспеченность граждан спортивными сооружениями позволит достичь основополагающего целевого показателя Стратегии – увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов. При этом необходимо отметить важность повышения эффективности расходования бюджетных средств и разработки инструментов повышения уровня коммерциализации сферы физической культуры и спорта, благодаря чему к 2030 году долю средств внебюджетных источников в общих расходах на финансирование физической культуры и спорта планируется довести до 20 процентов.

Все это свидетельствует о необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 329-ФЗ в части, касающейся строительства малобюджетных спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества. Важно отметить, что в нашей стране уже существует практика применения сборно-разборных, каркасно-тентовых и иных конструкций для занятий физической культурой и спортом. В различных субъектах Российской Федерации положительным образом решаются вопросы шаговой доступности спортивных площадок, вовлеченности граждан в занятия спортом, повышения уровня предоставляемых спортивных услуг, а также привлечения внебюджетных источников финансирования такого рода проектов.

Представляется необходимым отметить, что возможность отнесения к объектам спорта спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества, позволит повысить их доступность для организации спортивных мероприятий и соревнований в регионах Российской Федерации, что будет полностью соответствовать целевым показателям Стратегии.

На основании изложенного Архангельское областное Собрание депутатов просит рассмотреть возможность отнесения к объектам спорта спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества.

Депутат областного
Собрания депутатов



Г.Н. Губанов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп7/579 от 10.06.2022

**Заключение на проект постановления Архангельского областного
Собрания депутатов № пп7/579 «Об обращении Архангельского областного
Собрания депутатов к Министру спорта Российской Федерации
Матыцину О.В. по вопросу отнесения к объектам спорта спортивных
сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/579 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру спорта Российской Федерации Матыцину О.В. по вопросу отнесения к объектам спорта спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Губановым Г.Н. взамен ранее представленного № пп7/576 от 6 июня 2022 года, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в соответствии с положениями статьи 42 Устава Архангельской области уполномоченным субъектом права законодательной инициативы.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру спорта Российской Федерации Матыцину О.В. по вопросу отнесения к объектам спорта спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества.

В указанном обращении отмечается необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части, касающейся строительства малобюджетных спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 16 » 06 2022 г.
Вх № 01-02/960 дн.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 95622-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части уточнения понятий объектов спорта и спортивных сооружений)» (внесен 28 марта 2022 года депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Свищёвым Д.А., Бурлаковым С.В., Хамитовым А.М., Шипулиным А.В., Баталовой Р.А., Пайкиным Б.Р., Терюшковым Р.И.).

На проект федерального закона № 95622-8 имеется заключение правового управления аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в котором отмечается: «...понятия «объекты спорта» и «спортивные сооружения» были уточнены Федеральным законом 30 апреля 2021 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Однако проектные нормы, изменяющие формулировку понятия «объект спорта», в отличие от действующей редакции пункта 7 статьи 2 Федерального закона не рассматривают спортивные сооружения как объект недвижимого имущества. При этом в пояснительной записке к законопроекту не приведена аргументация, основанная на анализе правоприменительной практики названного Федерального закона, в том числе не приведены данные, свидетельствующие о неэффективности действующего в настоящее время правового регулирования. В связи с изложенным следует учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, в соответствии с которой изменение законопроектом ранее установленных правил должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающий сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 5 марта 2013 года № 5-П, от 17 октября 2017 года № 24-П, от 28 ноября 2017 года № 34-П и др.).».

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом настоящего заключения.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 15.06.2022 № _____
на № пп7/579 от 10.06.2022

**Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/579 «Об обращении Архангельского
областного Собрания депутатов к Министру спорта Российской Федерации
Матыщину О.В. по вопросу отнесения к объектам спорта спортивных
сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/579 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру спорта Российской Федерации Матыщину О.В. по вопросу отнесения к объектам спорта спортивных сооружений, не являющихся объектами недвижимого имущества» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Мизгирева Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 16 » 06 20 22 г.
Вх № 01-02/938 1/1